

# ASANAREA LEGISLAȚIEI DIN DOMENIUL FEROVIAR – OBIECTIVE ȘI STADIU ACTUAL





## **CUPRINS**

- **Considerente generale privind asanarea legislației**
- **Legislație europeană și transpunerea în legislația națională**
- **Recomandări ale Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate**
- **Demersuri recente de asanare a legislației în domeniul feroviar**



## CONSIDERENTE GENERALE PRIVIND ASANAREA LEGISLAȚIEI

### ***CE ESTE, DE FAPT, ASANAREA?***

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative:

#### **„Asanarea legislației**

**Art. 17.** - În vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată. ”

Verbul „a asana” are ca prim sens a curăța, a face un anumit mediu să devină salubru, a redresa. Sensul comun al verbului (a seca, a înlătura excesul de apă de pe un teren) se referă tocmai la înlăturarea apei pentru a elimina sursele de infecție (inițial, malaria).

Așadar, demersul legislativ al asanării are ca scop analizarea unei părți a legislației pentru a se verifica aplicabilitatea sa reală în contextul schimbărilor din societate, corelarea actelor normative cu legislația europeană prin actualizare și, după caz, eliminarea redundanțelor, a prevederilor contrare și restrângerea numărului de acte normative.



Prin urmare, asanare = proces de curățare și îmbunătățire

## DAR CUM ASANĂM?

### -Prin abrogarea actelor normative căzute în desuetudine

Atunci când anumite reglementări au devenit inaplicabile cu trecerea timpului, din cauza schimbărilor sociale și/sau tehnologice sau când intră în contradicție cu alte acte normative care prevalează

### -Prin actualizare: revizuire, modificare și completare

Atunci când se dorește păstrarea spiritului unei reglementări specifice sistemului feroviar național, însă este nevoie de *fine tuning*: **norme naționale**

### -Prin adoptarea de noi reglementări

Fie transpunerea unor directive, fie norme de punere în aplicare, fie **noi norme naționale**



## ASANARE în DOMENIUL FERVIAR - DE CE?

### Interoperabilitatea feroviară: Obiectiv politic și economic al Uniunii Europene

Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană

#### Preambul:

„(9) Există diferențe majore între reglementările naționale, normele interne și specificațiile tehnice aplicabile sistemelor, subsistemelor și componentelor feroviare, deoarece acestea încorporează tehnici care sunt specifice industriilor naționale și stabilesc dimensiuni și dispozitive specifice, precum și caracteristici speciale. Această situație poate împiedica trenurile să circule fără impedimente pe tot cuprinsul Uniunii.

(10) Pentru a-și spori competitivitatea la nivel mondial, industriile Uniunii din sectorul feroviar necesită o piață deschisă și competitivă. (...)”



## **ASANARE în DOMENIUL FEROVIAȚ - DE CE?**

### **Interoperabilitatea feroviară: Obiectiv politic și economic al Uniunii Europene**

Directiva (UE) 2016/797 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană

#### Preambul:

„(25) Pentru a elimina obstacolele din calea interoperabilității și ca urmare a extinderii domeniului de aplicare al STI la întregul sistem feroviar al Uniunii, ar trebui să se reducă treptat volumul de norme naționale. Normele naționale strict legate de sistemele existente ar trebui să fie diferențiate de cele necesare pentru a acoperi punctele deschise din STI. Normele de cel din urmă tip ar trebui eliminate treptat ca urmare a închiderii punctelor deschise din STI.”

**Asanare – eliminarea obstacolelor care țin de reglementările naționale din calea interoperabilității în sistemul feroviar al Uniunii Europene**



## LEGISLAȚIE EUROPEANĂ RELEVANTĂ

### Legislația europeană relevantă referitoare la vehiculele feroviare

- **Directiva (UE) 2016/797** privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Uniunea Europeană;
- **Directiva (UE) 2016/798** privind siguranța feroviară;
- **STI-urile** (specificații tehnice de interoperabilitate) revizuite periodic (cea mai recentă revizuire – 2023)

#### ***Totuși – Dir. (UE) 2016/797, Preambul:***

„(33) Fiecare stat membru vizat ar trebui să aibă posibilitatea de a nu aplica anumite STI într-un număr limitat de situații justificate în mod corespunzător. Situațiile respective și procedurile de urmat în cazul neaplicării unui anumit STI ar trebui definite în mod clar.”



## Legislația națională supusă asanării

În 2020, Ministerul Transporturilor a înaintat Agenției o listă cu 40 acte normative propuse ca norme naționale de tipul 2, 3, 5 și 6 (conform Anexei II la Directiva UE 798/2026). Acestea urmau să fie, așadar, singurele reglementări care mai trebuie aplicate în mod obligatoriu, la nivel național, pe lângă Regulamentele (UE) și Directivele (UE) transpuse în legislația națională.

Aceste norme naționale, în cazul în care sunt acceptate, urmează să fie publicate pe platforma *Single Rule Database* (SRD), o bază de date dezvoltată de Agenție, conform Art. 27 al Regulamentului 796/2016 privind Agenția, care va înlocui baza de date a documentelor de referință (RDD) și NOTIF-IT. În SRD se publică normele naționale după analizarea și aprobarea lor de Agenție drept conforme cu legislația europeană în vigoare (Anexa 1 a Directivei 798/2016 privind siguranța).

Lista zonelor pentru care normele naționale pot continua să se aplice, în conformitate cu articolul 8 din Directiva (UE) 2016/798, sunt prevăzute în Appendix I la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/773 privind specificația tehnică de interoperabilitate referitoare la subsistemul „exploatare și gestionarea traficului” al sistemului feroviar din Uniunea Europeană.





## DEMERSURI RECENTE DE ASANARE A LEGISLAȚIEI NAȚIONALE

În urma analizei, echipa Agenției a comunicat în 2021 că, din totalul de 40 acte normative propuse de România, au fost:

- 8 acceptate;
- 4 acceptate parțial, de revizuit;
- 28 respinse.

Pentru punerea în aplicare a recomandărilor adresate MTI de către Agenție, a fost demarat în cursul anului 2022 o nouă etapă a procesului de asanare a normelor naționale.

Prin Ordinul Ministrului Transporturilor și Infrastructurii nr. 1306/2022 a fost constituit un grup de lucru pentru stabilirea normelor naționale care urmează să se notifice în SRD.



**MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  
**Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR**



## **DEMERSURI RECENTE DE ASANARE A LEGISLAȚIEI NAȚIONALE**

Grupul de lucru constituit în temeiul OMTI nr. 1306/2022 este format din reprezentanți ai Direcției Transport Feroviar a MTI, ai Autorității de Siguranță Feroviară Române – ASFR și ai CNCF CFR S.A.

Pentru sprijinirea activității Grupului de lucru, au fost constituite, de asemenea, 4 subgrupuri tehnice, la care s-au înscris, pe lângă entitățile susmenționate, 57 reprezentanți ai unui număr de 14 OTF.

În urma activității din subgrupuri și a discuțiilor din cadrul Grupului de lucru, precum și a consultărilor regulate organizate de ASFR cu factorii implicați și părțile interesate din sectorul feroviar, au fost elaborate 3 proiecte de modificare și completare a unor acte normative, supuse deja procesului de avizare și aprobare legislativă, iar un număr de 16 se află în stadiu avansat de elaborare. De asemenea, în cazul a 7 acte normative propuse inițial ca norme naționale, după analiza observațiilor și recomandărilor Agenției, s-a conchis că nu reprezintă norme naționale.



## DEMERSURI RECENTE DE ASANARE A LEGISLAȚIEI

### *Proiecte de modificare și completare a unor acte normative:*

A. *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România și de modificare a unor acte normative din domeniul feroviar; **APROBAT***

Această HG a înlocuit HG nr. 117/2010 privind aprobarea Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România



## ***Proiecte de modificare și completare a unor acte normative:***

*B. Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind verificarea, constatarea și sancționarea consumului de alcool, de substanțe și produse psihoactive, precum și de medicamente psihotrope, în cazul personalului cu responsabilități în siguranța feroviară și pe rețeaua de transport cu metroul; **ÎN CURS DE AVIZARE***

Această HG ar urma să înlocuiască Anexa 1 la OMTTc nr. 855/1986 - Măsuri pentru întărirea disciplinei în unitățile Ministerului Transporturilor și Telecomunicațiilor – Instrucțiuni privind constatarea și sancționarea unor abateri săvârșite de personalul din unitățile de căi ferate aflat sub influența consumului de băuturi alcoolice



## ***Proiecte de modificare și completare a unor acte normative:***

*C. Ordin al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii privind modificarea și completarea OMTI nr. 815/2010 pentru aprobarea Normelor privind implementarea și dezvoltarea sistemului de menținere a competențelor profesionale pentru personalul cu responsabilități în siguranța circulației și pentru alte categorii de personal care desfășoară activități specifice în operațiunile de transport pe căile ferate din România și pentru actualizarea Listei funcțiilor cu responsabilități în siguranța circulației, care se formează-califică, perfecționează și verifică profesional periodic la CENAFER; **ÎN CURS DE AVIZARE***



## ***Proiecte de modificare și completare a unor acte normative:***

*D.În ceea ce privește celelalte 16 proiecte de modificare și completare a unor acte normative din domeniul feroviar, acestea se află în fază avansată de elaborare, după consultarea cu factorii implicați și părțile interesate din sectorul feroviar din România.*

*Dintre aceste acte normative, esențiale pentru arhitectura sistemului de reglementări feroviare naționale, care ar urma să fie revizuite putem enumera:*

- OMTCT nr. 1.816/2005 pentru aprobarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare - nr. 005;*
- OMTCT nr. 1.815/2005 pentru aprobarea) - Regulament de remorcare și frânare - nr. 006;*
- Instrucțiunile pentru activitatea personalului de locomotivă în transportul feroviar - nr. 201; Instrucțiunile pentru revizia tehnică și întreținerea vagoanelor în exploatare - nr. 250 etc.*



## ***Proiecte de modificare și completare a unor acte normative:***

*E. În cadrul procesului de asanare a legislației din domeniul feroviar, trebuie menționată, pentru importanța deosebită a acesteia, și aprobarea Ordonanței Guvernului care modifică și completează Ordonanța Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A.*



**VĂ MULȚUMIM PENTRU ATENȚIE**

**Dan-Marcel BĂRBUȚ - Director**